



**עיריית יבנה
לשכת מנכ"ל
מזכירות העירייה**

**פרוטוקול ועדת ביקורת מס' 4/2025
מיום רביעי, י"א בטבת תשפ"ו, 31/12/25**

נוכחים:

- | | |
|------------------------|---------------|
| 1. מר אלון רוזן | - יו"ר הוועדה |
| 2. מר יהודה דנינו | - חבר ועדה |
| 3. עו"ד דוד שחר | - חבר ועדה |
| 4. מר ליאור דדוש | - חברת ועדה |
| 5. מר שחר סימנה | - חבר ועדה |
| 6. גב' רונית ארנפרוינד | - חברת ועדה |
| 7. מר ליאור כהן | - חבר ועדה |

משתתפים:

- | | |
|---------------------|-------------------|
| 1. מר ינון ביטון | - מבקר העירייה |
| 2. גב' יעל יצחק פור | - מזכירות העירייה |

על סדר היום:

1. **בחירת נושא נוסף לביקורת מבקר העירייה לשנת 2026.**

אלון רוזן: ערב טוב לכולם. אני פותח ישיבת ועדת ביקורת מס' 4 ואחרונה לשנת 2025.

מטרת הישיבה לקבוע נושא שני עליו הוועדה תמליץ למבקר העירייה לבצע ביקורת עליו בשנת 2026.

למען הפרוטוקול, בישיבה הקודמת הוחלט פה אחד לקיים ישיבה בזום מפאת קוצר הזמן והצורך לבחור נושא שני לביקורת. חברי הוועדה העבירו אלי באופן פרטני את הנושאים שירצו להעלות. לא ציינתי את שמות מגישי ההצעות כדי לשמור על הכיוון שהקפדנו בוועדת הביקורת, לקיים ביקורת בונה ולא משנה מאיזה צד החבר/ה. להלן הנושאים שהוצעו ע"י חברי הוועדה:

1. נושא מוגנות במערכת החינוך לאור מקרי האלימות שהתרחשו באיינשטיין, בנבון ובכמה גני ילדים בשנתיים האחרונות.
2. קריסת החומות בנאות בגין, אושר תב"ר לפני למעלה משנתיים ולא בוצע הלכה למעשה.
3. ביקורת תב"רים עירונית, שימוש בכספי תב"רים שלא לצורך להם הוגדרו (כפי שהיה בתב"ר שיפוצי קיץ 2024), התחלת פרויקטים על בסיס תב"רים טרם אישורם במשרד הפנים ועוד.
4. השקעות כספי התב"רים במהלך השנתיים של מלחמת חרבות ברזל ובחינת הקריטריונים להצבת מיגוניות בעיר, סדר העדיפויות בטיפול במקלטים, האם נרשמה תוכנית בטרם בוצעו רכישות של אמצעים שונים ועוד.
5. בטחון אישי ומוגנות בעיר – ניכרת עליה במקרי האלימות בבתי הספר ובשכונות שונות בעיר.
6. אי בחינת החלופות לאתר הארכיאולוגי בתל יבנה לא הוצגה שום חלופה למועצת העיר כפי שהוסכם



עיריית יבנה לשכת מנכ"ל מזכירות העירייה

והובטח בעבר.

7. שימוש בכספי עירייה מתקציב הפרסום בדף הפרטי של ראש העיר.
8. מחדל מתמשך באי קבלת ילדים לבית הספר היחידני חוסר התייחסות לבעיה ואי מתן פתרון ארוך טווח.
9. מימוש זכויות עובדים בנוגע לימי בחירה המוגדרים בחוק.
10. כשל המערכת הפנאומטית ומתן מענה משלים בנושא פינוי אשפה בעיר בכלל ובפרט בשכונה הירוקה. לרבות פיקוח על קבלני פינוי האשפה, תפקיד ותפקוד מנהלי הרובעים ועוד.

ינון ביטון : אתן סקירה קצרה על הנושאים שהועלו. יש מספר נושאים שאפשר לעשות עליהם בדיקת עומק, אך יש נושאים שאפשר לבחון את הנושא כתלונה ולא כבדיקת עומק.

נושאים 1 + 5 : מדברים על מוגנות בעיר ובמוסדות חינוך. אנו באמצע ביקורת עומק של אכיפה ובטחון. אני יכול להוסיף עוד נושא, תלונות על אלימות, שהמוקד העירוני יתייחס לטיפול עד כה. לגבי ביקורת משרד החינוך, יש לי פחות גישה לקבלת חומרים של משרד החינוך.

נושא 2 : קריסת חומות בנאות בגין. זהו נושא רחב. אפשר לקחת את כל החומות והמבנים המסוכנים בעיר ולבצע בדיקת עומק.

נושא 3 + 4 : ביקורת תב"רים. זהו נושא רחב. אפשר לחבר בין שני הנושאים.

נושאים 6 + 7 : הן תלונות ספציפיות שכל תושב יכול להגיש והתלונה תבדק. אני לא רואה ערך מוסף בבדיקת עומק לנושאים הללו.

נושא 8 : תלונות שהתקבלו דרך מבקר המדינה, נבדקו ונתקבל מענה. אין מקום לבחון שוב.

נושא 9 : ניתן לעשות בדיקה של מימוש הזכויות של העובדים. ניתן לקחת כנושא רחב.

נושא 10 : מערכת פניאומטית- נושא רחב שניתן לצלול לעומק, לאסוף תלונות ולבחון לפרטי פרטים. מאחר שמתקיים הליך גישור מול הקבלן, אני לא רואה איזה ערך מוסף אני יכול להביא, אך הנושא נתון לבחירתכם.

אלון רוזן : נבצע סבב בין החברים, כל אחת ואחד יביע את דעתו ולבסוף נצביע על נושא מוסכם.

רונית ארנפרוינד : אני חושבת שהנושא המאוד משמעותי וקריטי בעיני לבחון הוא ביקורת תב"רים. אם אפשר לחבר את נושא 3 ו- 4 כפי שהציע המבקר, אשמח שנושא זה יבדק.

שחר סימנה : אתחיל במה שאמר ינון. אם מבקר המדינה היה מעורב בתלונות ביה"ס היחידני, נשמח לשמוע מה אמר.

לגבי המערכת הפניאומטית, אני מעורב בכך שנים. אני מצדיק את ינון, הבעיה היא ברמה אחרת. לגבי שאר הנושאים אני איתכם.

רונית ארנפרוינד : מצטרפת לשחר, נשמח לקבל את התשובות שהתקבלו ממבקר המדינה.

ינון ביטון : התקבלו תשובות לפונים והנושאים נסגרו. בביה"ס היחידני יש בעיה שהוא מלא ולא ניתן לשבץ ילדים. צריך למצוא פתרונות.



עיריית יבנה לשכת מנכ"ל מזכירות העירייה

ליאור כהן: מזמן ביה"ס היחידני מלא. צריך למצוא פתרונות נוספים, לזה לא צריך את מבקר העירייה. הבעיה שהעירייה לא עושה כלום כדי לפתור את הנושא. בנוסף, ביה"ס הסמוך כנפי אבירים, עד לפני חודש תכננו לא לפתוח כיתה א' כשביה"ס היחידני עמוס. אין חשיבה בחינוך הדתי.

ינון ביטון: צריך פתרון אסטרטגי וארוך טווח וללמוד ממקומות נוספים כיצד מתמודדים עם אותה הבעיה.

ליאור כהן: יש נושאים מאוד חשובים, אך לדעתי נושאים 3 + 4 הם הנושאים שהייתי רוצה לבחור לביקורת. רואים פעם אחר פעם תב"רים שאושרו למשהו מסויים והלכו למשהו אחר. ניתן לשמוע את ראש העיר אומר בישיבת המועצה, אתם לא תאשרו ואני כבר אמצא מקום לממן זאת.

יהודה דנינו: נושא התב"רים, דנו הרבה בנושא. כל תב"ר שמגיע למועצה לאישור מבקשים פירוט עומק. לדעתי נושא 2 – קריסת חומות ומבנים הוא הנושא שהייתי בוחר לביקורת. מה העירייה עושה ומה ניתן לעשות. לא להתמקד רק בנות בגין, אלא בכל העיר ולהביא את המסקנות לוועדה.

ליאור דדוש: כל הנושאים חשובים ויש עוד רבים וטובים שלא עלו והם חשובים לתחומי הוועדה. מכל הנושאים נראה לי שנושא 3 ראוי מבחינת התוכן וכמובן אם אפשר לשלב אז גם נוא מס' 4. גם מס' 5 בעיניי נושא ראוי.

דוד שחר: אני נוטה להסכים עם יהודה שנושא התב"רים ברור, אך אני פחות רוצה לדבר על זה אלא על נושא 1 – מוגנות במוסדות החינוך. להבין אם זו תופעה ארצית. בסוף זה דיני נפשות ובעיני זה קריטי וחשוב. הנושא השני הוא נושא 10 – אשפה פניאומטית. הנושא נוגע לי כתושב השכונה הירוקה מזה 5 שנים. ידוע לי שהנושא מצוי בגישור, אך אנו יכולים להבין מהמידע שהצטבר וליישם את התובנות במערכת ביבנה מזרח.

ליאור כהן: אני מבקש להבהיר שטרם אישור התב"רים, חברי המועצה בודקים את התב"רים. אך הביקורת המבוקשת היא על מה שנעשה בכספי התב"רים לאחר אישורם.

ינון ביטון: יש הגדרות ברורות של משרד הפנים מה מותר ומה אסור לעשות בכספי תב"רים מאושרים. זהו נושא רוחבי, ניקח מספר תב"רים ונבדוק.

אלון רוזן: אני מסכים איתכם שכל הנושאים חשובים ומצריכים בדיקה אם לא ביקורת עומק. לגבי ביקורת בנושא קריסת חומות, אני לא חושב שאנחנו צריכים לבצע ביקורת תוך כדי עבודת העירייה על הנושא. לפני מספר חודשים, המנכ"לית יוספה דיווחה במועצה שהעירייה מבצעת מיפוי עירוני של כל הנכסים המסוכנים.

ינון ביטון: יוספה דיברה על כך שכל מוסדות העירייה צריכים להיות ממופים ומפוקחים. יחד עם זאת, אם נמצא מבנה פרטי מסוכן, מחייבים את דיירי הבנין לטפל. אם הדיירים לא מטפלים, העירייה מבצעת ומחייבת את הדיירים בעלות.

אלון רוזן: יש תוכנית שנקראת "תמיר" זו תוכנית מדינתית שפיקוד העורף, משרד השיכון ומשרד השיכון



עיריית יבנה לשכת מנכ"ל מזכירות העירייה

שותפים בה. מטרתה למפות מבנים מסוכנים, בעיקר לענין רעידות אדמה, משנה מסויימת באיזורים המועדים לפורענות. לענין נושא קריסת החומות בנאות בגין, לפני שנתיים דיווחו במועצה על סכנה מיידית וביקשו לאשר תב"ר לטפל בנושא. אני מבין את הגישה, אך מצד שני אני מסכים איתך יהודה שזה נושא חשוב שצריך לעשות עליו ביקורת רחבה יותר.

נושא התב"רים, מצאנו לפחות שני תב"רים שלא מומשו על פי יעודם ולא משנה מה הסיבות לכך. באופן טבעי, אי אפשר לקחת את כל התב"רים. לכן, ליאור כהן שמכיר את התב"רים יתן לנו עצה לאיזה תב"ר להיכנס. כמובן שגם אני בעמדה שאם אפשר לצרף את נושא 4 לנושא 3 אני בעד.

שחר סימנה : יש מבנה בית כנסת קהילתי ברחוב הלילך המהווה מפגע סביבתי.

ליאור כהן : היתה ביקורת על מבנים נטושים המהווים מפגע ופה זה מבנה עירוני המהווה מפגע צריך להוסיף אותו לביקורת בנושא.

ינון ביטון : תעביר פניה מסודרת ואבקש תשובות מאגף הנדסה, שפ"ע.

אלון רוזן : נא העבר את הפניה לינון וליעל לבדיקה.

ליאור דדוש : בנושא התברר, צריך להגדיר תקופת זמן שאנו רוצים שהנושא יבדק ולבוא עם מתודולוגיה מאוד ברורה וסדורה ולא מדגם שהוא פחות או יותר מייצג.

אלון רוזן : לשם אני מכוון. אנו צריכים להיות מאוד חדים וברורים. לא תב"ר ספציפי אלא קונספט כמתודולוגיה.

רונית ארנפרוינד : אני מצטרפת לכך. לכן חשוב הגדרת התחום והזמן ומשמעותי שיו"ר ועדת כספים ליאור כהן יהיה מעורב בהגדרה ובדיוק של הבדיקה.

אלון רוזן : בחודש ינואר ניפגש ונחליט על תחום תב"רים ספציפי. אני מעלה להצבעה בחירת נושאים 3 + 4 – תב"רים כנושא שני לביקורת מבקר העירייה בשנת 2026.

הצבעה:

בעד (6) : אלון רוזן, רונית ארנפרוינד, יהודה דנינו, ליאור כהן, ליאור דדוש, שחר סימנה.
נגד (1) : דוד שחר.

החלטה:

הוועדה החליטה ברוב קולות על ביצוע נושא שני לביקורת מבקר העירייה בשנת 2026 בנושאים 3+4 שעל סדר היום
3. ביקורת תב"רים עירונית, שימוש בכספי תב"רים שלא לצורך להם הוגדרו (כפי שהיה בתב"ר שיפוצי קיץ 2024), התחלת פרויקטים על בסיס תב"רים טרם אישורם במשרד הפנים ועוד.



עיריית יבנה
לשכת מנכ"ל
מזכירות העירייה

4. השקעות כספי התב"רים במהלך השנתיים של מלחמת חרבות ברזל ובחינת הקריטריונים להצבת מיגוניות בעיר, סדר העדיפויות בטיפול במקלטים, האם נרשמה תוכנית בטרם בוצעו רכישות של אמצעים שונים ועוד.

אלון רוזן
יו"ר הוועדה