



עיריית יבנה לשכת מנכ"ל מזכירות העירייה

**פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מס' 110/16
מיום ראשון, כ' בתמוז תשפ"ו, 5/7/26 - בזום**

נוכחים:

1. מר חיים מסינג – יו"ר הוועדה
2. עו"ד דוד שחר – חבר ועדה
3. מר יהודה דנינו – חבר ועדה
4. מר ליאור דדוש – חבר ועדה
5. מר דורון מלכה – חבר ועדה
6. מר בנימין אשר – מ"מ חבר הוועדה מר פאלי כהן
7. עו"ד טובה אלטמן שפירא – יועצת משפטית
8. גב' עינב רחבלסקי – מנהלת מיט"ל.
9. מר רון פישמן – יועץ למכרז 17/26 – בחירת מפעיל לבי"ס חנ"מ
10. גב' יעל יצחק פור – מזכירות העירייה

חסרים:

1. מר דורון מלכה – חבר ועדה
2. מר יוסי כהן – חבר ועדה
3. מר ליאור כהן – חבר ועדה

על סדר היום:

1. מכרז מס' 17/2026 – בחירת מפעיל לבי"ס כוללני לחינוך מיוחד (אוטיסטי בתפקוד נמוך-בינוני)
דיון בחווה"ד המקצועית של מר רון פישמן המתייחסת לניקוד רכיבי איכות המכרז.

חיים מסינג: פורסם מכרז לבחירת מפעיל לבי"ס כוללני לחינוך מיוחד אשר לווה ע"י היועץ מר רון פישמן. הוגשו שתי הצעות ע"י בית אקשטיין ואדנים. מדובר במכרז דו שלבי, לכן בעת פתיחת מעטפות המכרז, הצעות המחיר אשר הוגשו במעטפה נפרדת נחתמו והוחזרו לתיבת המכרזים. מסמכי ההצעות אשר כללו תנאי סף ומסמכים נוספים לענין איכות ההצעות הועברו לבדיקת הגורמים המקצועיים. הועברה לחברי הוועדה חוות דעת מסכמת של רון פישמן לענין ניקוד איכות ההצעות. בהתאם להנחיית היועצת המשפטית, מטרת הישיבה היא לאשר את ההצעות ככשרות בהתאם לחו"ד מקצועית הממליצה על עמידה בתנאי סף ואיכות, לאחר מכן ניתן יהיה לפתוח את הצעות המחיר המונחות בתיבת המכרזים ולבצע שקלול של רכיבי האיכות והמחיר. המלצה סופית לגבי הזוכה תובא לדיון בוועדת המכרזים הבאה.

מבקש מגב' עינב רחבלסקי, מנהלת מיט"ל, לתת סקירה על המכרז.

עינב רחבלסקי: זיהינו צורך לפצל את בית ספר אופקים, בית ספר לילדים על הרצף התקשורתי בתפקוד בינוני נמוך, לשני שלבי גיל, אחד ליסודי ואחד לעל-יסודי. כיום בבית הספר יש ילדים מכיתה



עיריית יבנה לשכת מנכ"ל מזכירות העירייה

א' עד כיתה ח', ואנחנו עשינו הכול כדי לפצל אותם ולהקים בית ספר על-יסודי, גם מבחינת השוני בהתפתחות של התלמידים, מבחינה מינית, מבחינה תפקודית, שלא תואמת התפתחותן של ילדים בוגרים ביחד עם ילדים בכיתות בשכבות הצעירות. גם ההכנה לחיים וכישורי החיים הם שונים בין תחומי הגיל, והמטרה היא לייצר בית ספר מכיתה ז' עד גיל 21, בית ספר של חינוך מיוחד, ילדים על הרצף התקשורתי בתפקוד בינוני נמוך, ולתת להם את כל הכלים שניתן ליצירת חיים עצמאיים ומוצלחים בחיי היום-יום בהיותם בוגרים. לפיכך בחרנו לקיים מכרז לבחירת מפעיל ע"י מפעיל חיצוני ממספר שיקולים. אחד, מבחינת היכולת שלהם לגייס צוותים פארה רפואיים, עם יכולת גבוהה יותר, מאחר שהם משלמים שכר יותר גבוה ממשרד החינוך. שנית, הליווי של המנהלים הוא ליווי מאוד הדוק, והוא לא רק תלוי בפיקוח, אלא גם העמותות מלוות את המנהלים באופן צמוד על בסיס יום-יומי. בנוסף, לעמותה יש אפשרות כלכלית לאבזר, לקנות ולתת את כל המשאבים שצריכים לשם הקמת בית ספר חדש. בשנתיים הקרובות, בית הספר יפעל במקום זמני עד לבניית מבנה קבוע, בסמוך לבית הספר נבון.

רון פישמן : במכרזים לבחירת מפעיל לחטיבה עליונה, יש רגולציה מאוד אדוקה בנושא, יש חוזר מנכ"ל של משרד החינוך שמסדיר את מבנה המכרז וגם את מערכת היחסים בין הרשות לבין הזוכה לאחר מכן. המכרז נבנה בהתאם להוראות חוזר מנכ"ל הזה, בהתאמות לחינוך מיוחד, מכיוון שהחוזר במקור הוא מותאם לחינוך רגיל. בהתאם לחוזר מנכ"ל, המפעיל נבחר לחמש שנים עם אופציה של הארכה לעוד חמש שנים.

ניקוד ההצעות כלל 87% פרמטרים של איכות ו-13% מחיר. 87% מדדי איכות כוללים: 7% ניסיון, 60% פרמטרים כמותיים מדידים, ו-20% פרמטרים של שיקול דעת. כדי לעבור לבחינת מדדי האיכות המציעים היו צריכים לעמוד בתנאי סף. תנאי סף במכרזים מסוג זה הם מאוד בסיסיים. הם צריכים להפעיל שני מוסדות חינוך מיוחד בשלוש שנים האחרונות, או מוסד אחד בחמש שנים האחרונות עם אותו מספר תלמידים. מבחינת עמידה בתנאי הסף, בדקנו את שני המציעים. חברת אדנים, הגישה למכרז ניסיון במספר בתי ספר, אבל לא כיישות משפטית אחת, אלא במכלול של מספר חברות, חברות בנות וכו'. רק בית ספר אחד שהם הגישו רשום תחת המציע אדנים.

על פי חוות דעת היועצת המשפטית, בית הספר שהוצג ע"י אדנים עמד בתנאי הסף הנדרשים לענין מספר שנות הפעלה (5 שנים) ומספר תלמידים, אך לא הציג ניסיון כדי לזכות בניקוד ברכיב האיכות במכרז.

התקיימו ראיונות לשתי המציעות ע"י ועדה שחבריה הם מנכ"ל העירייה, מנהלת אגף החינוך, איה בניטה ועינב, אני נוכחתי כמשקיף, ללא זכות ניקוד.

הוועדה ניקדה את ההצעות לפי הפרמטרים של איכות שפורטו, על בסיס ראיונות עם המציעים ועל בסיס חומר שהם הגישו במכרז. כפי שצינתי, לאדנים לא היה אף בית ספר חנ"מ תקשורתי תחת חברת אדנים שהיא המציעה במכרז, לכן לא קיבלו ניקוד על ניסיון וגם ניקוד על יתר הפרמטרים היה משמעותית יותר נמוך. סה"כ ניקוד איכות: בית אקשטיין 80.67 ואדנים 41.17.

ליאור דדוש : האם אדנים קיבלו פחות ניקוד בשל אי הצגת מסמכים ?



עיריית יבנה לשכת מנכ"ל מזכירות העירייה

רון פישמן : לא מדובר בפרוצדורה אלא בענין מהותי של אי הצגת ניסיון בהפעלת בית ספר מאותו סוג לקות שהמכרז דורש, לקות תקשורתית. המציע לא יכול להציג ניסיון שלא שלו, גם לא של חברת בת.

יהודה דנינו : כמה כיתות יש היום בכל שכבת גיל בבית הספר חנ"מ אופקים ?

עינב רחבלסקי : שתי כיתות א', שתי כיתות ב', שתי כיתות ג', כיתה אחת ד', שתי כיתות ה', כיתה אחת ו', כיתה אחת ז', שתי כיתות ח', שאחת מהן היא כיתה למוגבלות שכלית, שאותה אנחנו נעביר לבתי ספר המתאימים להם יותר.

יהודה דנינו : לכמה כיתות נצטרך להיערך בבית הספר הצומח כחט"ע ?

עינב רחבלסקי : 2 כיתות בכל שכבת גיל. סה"כ 18 כיתות.

יהודה דנינו : האם יש לנו ניסיון עם בית אקשטיין ?

עינב רחבלסקי : כן. אבל לא בסוג זה של לקות. בית אקשטיין מפעילים את בית ספר מרום, בית ספר חינוך מיוחד נפשי, שפתחנו השנה. אני באופן אישי מאוד מרוצה מההתנהלות איתם. הם עמדו בכל מה שהם הבטיחו.

טובה אלטמן : חברי הוועדה מתבקשים לאשר את חוות הדעת המקצועית שיש בה ניקוד איכות, ומאשרים לפתוח את ההצעות הכספיות מחר. שקלול רכיבי האיכות והמחיר והמלצה סופית תובא לאישור בישיבת הוועדה ביום שלישי.

ליאור דדוש : אני מציע לפתוח כבר כעת את ההצעות המחיר, בשקיפות בפני כל חברי הוועדה.

טובה אלטמן : צריך חבר ועדה שיהיה נוכח ויחתום על ההצעות בעת פתיחתן.

דורון מלכה : אני מוכן להגיע לפתוח את ההצעות.



**עיריית יבנה
לשכת מנכ"ל
מזכירות העירייה**

*****פתיחת הצעות מחיר*****

נוכחים פיזית בפתיחת המכרז: עו"ד טובה אלטמן, חבר הוועדה עו"ד דורון מלכה, יעל יצחק פור, מזכירות העירייה.

נוכחים בזום: חיים מסינג, ליאור דדוש, יהודה דנינו, בנימין אשר, דוד שחר.

מס'	שם המציע	ההצעה (סכום השקעה בכיתה בכל שנה, כיתות ז' – יב')
1	בית אקשטיין ושירותי חינוך בע"מ	25,000 ₪
2	אדנים מפעלי חינוך	40,000 ₪
3	אומדן רון פישמן ושות' רו"ח	40,000 ₪

חיים מסינג

יו"ר הוועדה