



עיריית יבנה מזכירות העירייה

פרוטוקול ועדת בטחון
מיום רביעי, כ"ד בשבט תשפ"ו, 11/2/26

נוכחים:

עו"ד מאיר דהן - יו"ר הוועדה
עו"ד דוד שחר - חבר ועדה
מר אלון רוזן - חבר ועדה
מר ליאור דדוש - חבר ועדה
מר ציון דוד - מנהל אגף בטחון, חרום פיקוח ושיטור עירוני
מר אפרים אספה - מנהל מח' פיקוח עירוני
גב' יעל יצחק פור - מזכירות העירייה

חסרים:

מר בנימין אשר - חבר ועדה
סני"צ תמיר הלל - מפקד משטרת יבנה
פקד בני גרינהיים - מפקד השיטור העירוני
מר דוד למברסקי - תושב העיר (במילואים)

על סדר היום:

1. סקירה של בעלי הסמכות, כל אחד בתחומו - במקרה של החרפת המלחמה:

- 1.1. הערכות העיר במקרה של החרפת המלחמה בצפון, באיו"ש ובאזורים נוספים ברחבי הארץ, לרבות היענות במקרה של נפילת טילים בעיר, לרבות מאיראן, חדירת מחבלים וכד'.
- 1.2. על הסנכרון והתיאום בין המתנדבים, כיתת הכוננות, מתנדבי המשטרה וכלל הכוחות האזרחיים בעיר, ובין כוחות המשטרה והביטחון של העיר.
- 1.3. סקירה על פריסת המיגוניות, המקלטים ויתר אמצעי המיגון ביבנה, לרבות מיפוי של שכונות, רחובות ובתים שאין בהם מיגון.

2. סקירה כל פעילות הביטחון ביבנה - בימי שגרה:

- 2.1. סקירה על פעילות הביטחון בעיר - מוסדות חינוך, מבני ציבור, וכלל רחבי העיר, בשים לב לחלוקת העיר לרובעים.
- 2.2. עדכון על מצבת הכוחות האזרחיים הפועלים.
- 2.3. סקירה על פריסת מצלמות הביטחון בעיר.

3. סקירה על הפשיעה בעיר יבנה:

- 3.1. פשיעה בכללותה (אלימות, סמים, אלכוהול, רכוש, וונדליזם, ועוד) בעיר יבנה.
- 3.2. פשיעה, ככל שהיא קיימת, במוסדות החינוך ביבנה.
- 3.3. אלימות במשפחה.



עיריית יבנה מזכירות העירייה

4. אבטחה מדלגת

4.1. הצגת המודל (אבטחה מדלגת) לשינוי שיטת האבטחה והגברת תחושת הביטחון בקרב תושבי יבנה.

5. תכנית עבודה לשנת 2026.

מאיר דהן, יו"ר הוועדה: ערב טוב לכולם. אנו מצויים בתקופה בה יתכן מאוד שאנו עומדים לפני מערכה מול איראן, המוגדרת מלחמה במעגל שלישי, מה שעלול להביא עלינו מתקפת טילים לא רק מאיראן אלא גם מלבנון וסוריה שבצפון ומתימן, אף לגרור אותנו למלחמה אזורית. ואנו רוצים לוודא שהעיר יבנה נמצאת במוכנות אופטימאלית במקרה של מתקפת טילים מכמה זירות וכאשר מדובר בטיילים בליסטיים עם ראשי נפץ במשקל מאות ק"ג. במצב דברים זה, אני מבקש ממנהל אגף הביטחון של עיריית יבנה מר ציון דויד לסקור בפנינו את עבודת אגף הבטחון והחירום בעת שגרה ואת מוכנות הרשות לשעת חירום.

ציון דויד: לאחרונה, ביקרו בעיר שני מפקדי מחוזות. מפקד מחוז ירושלים והמרכז של פיקוד העורף, אל"מ אוהד חיים מויאל, ומפקד מחוז מרכז של המשטרה, ניצב אמיר כהן.

מויאל עוסק בחיזוק מוכנות העורף והיערכות למצבי חירום ותרחישי ירי טילים. מויאל מכיר היטב את העיר כתושב המקום.

להלן הדברים שסוכמו בביקורים:

1. פיקוד העורף – יחוזק שיתוף הפעולה בין המחוז, הנפה והגדוד לבין העירייה.
2. משטרת ישראל – ראש העיר העלה סוגיות שונות, כגון: חוסר במפקד שיטור עירוני. ו 2 שוטרים במצבת השיטור העירוני, חוסר קצין אג"מ. הממ"ז הבטיח כי בימים הקרובים יאוישו 2 בעלי התפקידים והמשטרה פועלת לגייס שוטרים ותשמח לסיוע לגיוס שוטרים מקרב תושבי העיר.
3. ביתות כוננות – כיום יש 3 ביתות כוננות. ראש העיר הציג בקשתו לגייס ביתות כוננות רביעית. הממ"ז יבחן בחיוב השלמת נשקים לגיוס ביתות כוננות רביעית.

מפקד משטרת יבנה - לאחר תקופה שלא היה מפקד לתחנה. סגן מפקד המשטרה מילא את מקומו. כעת כנכס מפקד משטרה חדש לתפקידו, סני"צ תמיר הלל.

בישיבת הוועדה הבאה, מפקד התחנה, תמיר, יוזמן לתת דיווח על פעילות המשטרה.

אלון רוזן - ממושב בן זכאי פתחו שביל המתחבר לכיכר הגדולה ברח' הנמל, מול המערכת הפניאומטית.

הדבר מהווה מפגע ומקשה על התנועה, בעיקר בשעות הבוקר בהגעה לבתי הספר.

ציון דויד: השביל נפתח לאור בקשה של יחידה מיוחדת לצורך פעילות בשעת, ראש העיר עוסק אישית בנושא עם אגף ההנדסה.

אפרים אספה: הותקנה מצלמה במקום, אך מספר פעמים הורידו אותה.

ציון דויד: מפקד המשטרה החדש הודיע שיקח את הנושא לטיפולו.



עיריית יבנה מזכירות העירייה

שיטור עירוני - הפקחים העירוניים נקראים כעת "פקחי שיטור מקומי" כחלק ממהלך להרחבת סמכויותיהם לאכיפה משותפת עם המשטרה. הם פועלים במסגרת מערכי אכיפה מקומיים המיועדים לחזק את הביטחון האישי והסדר הציבורי, כולל סמכויות לעיכוב חשודים, בדיקת זהות וחיפוש בסיסי, תוך עמידה בהכשרות ריענון שנתיות.

אפרים אספה: יש לנו 10 פקחים, אך חסר לנו שוטרים. נכון להיום יש לנו 7 שוטרים וחסרים שלושה. הנושא הוצג לממ"ז ויטופל על ידו.

אלון רוזן: מציע להציב את 3 מנהלי הרובעים כשוטרים. שואל אם מנהל המחוז יאשר שוטרים שיגויסו ע"י הרשות.

ציון דוד: גיוס שוטרים למשטרת ישראל באחריות המשטרה בלבד.

ליאור דדוש: מעלה את בעיית אכיפת בני הנוער הרוכבים על אופניים חשמליים ללא קסדה ומסכנים את עצמם ואת הסובבים אותם. כמו כן, מהשביל באיזור הדיונות יוצאים לכביש כמות של טרקטורונים ומסכנים את הסביבה.

אפרים אספה: בעבר צולמו וזומנו לחקירה.

אלון רוזן: ברור לנו שלא נגדע את התופעה, אך אם תהיה אכיפה יותר גדולה התופעה תיקטן.

ציון דוד: אנחנו מחרימים את האופניים החשמליים, ולצערנו ישנם הורים שלא משתפים פעולה ואף באים אלינו בטענות במקום לילדיהם.

ארגוני בטחון:

ציון דוד: אנו עובדים בשיגרה כבחירום עם מחוז מרכז של פיקוד העורף.

מאיר דהן: למרות שיבנה אינה עיר מעורבת, האם יש היערכות לאירוע כדוגמת "שומר החומות"?

ציון דוד: הטיפול באירוע מסוג זה נעשה ע"י המשטרה והוא מתמקד בכניסות לעיר ולא בתוכה.

אלון רוזן: שואל האם אחרי מבצע "עם כלביא" נבנה מודל של טיפול באתר הרס גדול?

ציון דוד: במבצע עם כלביא ראש העיר קיים תרגיל פתע עירוני לכלל הכוחות העירוניים וארגוני החירום ברח' העץ בעיר, התרגיל כלל פינוי תושבים בעת נפילת טיל למרכז משפחות בביה"ס נבון ושם תרגלנו את כלל הנושאים הנדרשים לקליטת אוכלוסייה שביתם נפגע (מחוסרי קורת גג).

אלון רוזן: מס"ר (מוקד סיוע ראשוני) מתכלל עבודה של מספר גופים יחד כדי לתת מענה מידי. פיקוד העורף יגיע לאזור הפיגוע לאחר שכבר כל הגופים החיוניים נמצאים.

רפואה:

תחנת מד"א בעיר קיבלה לא מזמן אמבולס חדש



עיריית יבנה מזכירות העירייה

אנו עוסקים בהכשרת חובשים שיסייעו בשגרה ובעת חירום. גם מתנדבי איחוד הצלה עברו הכשרה לחובשים.

דפיברילטורים: הותקנו שני דפיברילטורים נוספים בפארק לכיש ובסינמטק.

משמר העיר: מספר המתנדבים ירד מעט. בוצע פרסום לגיוס נוסף.

כיתת כוננות משטרתית: 60 חברי כיתת הכוננות חמושים בנשק משטרתני ארוך. הנשק נמצא אצל המתנדבים בביתם.

אפרים אספה: כדי להמחיש את חשיבות כיתת הכוננות בעיר, נותן דוגמא את אירוע הפח"ע שהתרחש בכביש 4 בתקופת המלחמה. כיתות הכוננות סגרו את כל הכניסות לעיר במהירות ומנעו כל חדירה לעיר.

אלון רוזן: יש לזכור שבתקופת המלמה היתה דריכות מאוד גבוהה בקרב כוחות הבטחון והתושבים.

נושא המתנדבים מרשים ביותר. שואל האם הם יודעים מה תפקידם בכל אירוע, לדוגמא באתר הרס.

ציון דויד: כל מתנדב יודע מה תפקידו.

- משמר העיר – עוזר לפיקוח בביצוע חסימות, יחידת החילוץ עוסקת בחילוץ לפני הגעת פיקוד העורף. מתנדבי יחידת החילוץ הוכשרו כחובשים.

- המתנדבים מחולקים ל- 4 קבוצות. לכל קבוצה יש מפקד, מקבלים הדרכה ומשתתפים בערבי גיבוש.

אלון רוזן: האם המתנדב יודע לאן עליו להגיע, גם אם לא התריעו בפניו? לדוגמא, באירוע של נפילת תשתיות?

ליאור דדוש: שואל מה עושים באירוע של קריסת תשתית מים לדוגמא?

ציון דוד: בבניינים רבי קומות יש גנרטורים. במקומות קריטיים בעיר שמנו גנרטורים כדי שהמשל"ט יוכל לעבוד (לדוגמא באצטדיון). לגבי מים – יש עוקבי מים וכן שקיות מים המכילות 4 ליטר מים לנפש.

יש לנו בריכת מים שתספק מים לשעת חירום בפינת ז'בוטינסקי גוב ארי וכעת נבנית עוד בריכה.

נערכה ביקורת גדולה מאוד להערכת מוכנות העיר למצבי חירום שונים בהובלת רח"ל ובהשתתפות רשות המים, חברת חשמל ופיקוד העורף. ממצאי הביקורת הראו כי רמת מוכנות העיר הינה טובה מאוד.

מצלמות בעיר:

נבחרה חברה חדשה לנושא המצלמות (ברק 555 בע"מ). אנו פועלים במרץ רב לעדכן ולשפר את מערך המצלמות. כיום מותקנות 221 מצלמות ברחבי העיר. 8 מצלמות עין הנץ שמשמשות את המשטרה. 5 מצלמות ניידות, משמשות לצילום השלכת אשפה מחוץ לפח המוטמן ומתן דו"חות ועוד.

רחפנים

עד לפני חודש הפיקוח העירוני הפעיל את הרחפנים. כיום החוק המחייב רישוי והסמכה לכל מטיס, בהתאם למטרת ההטסה ומשקל הכלי. רישיון הטסה מטעם רת"א (רשות תעופה אזרחית)



עיריית יבנה מזכירות העירייה

ציון דוד: פרסמנו קול קורא לגיוס מטיסי רחפנים וגייסנו אחד אשר מטיס רחפן פעמיים בשבוע בבוקר ובערב ללא עלות.

אלון רוזן: הצעת התקציב לנושא זה הינה 15,000 ₪ לחודש. מדוע צריך תשלום חודשי ?

ציון דוד: הרחפן שייך לחברה והבלאי או התרסקות היא באחריותו. בשנה שעברה עברו מטיסי הרחפנים הכשרה ואימונים. התשלום הוא על התוכנה וליווי פעמיים בשבוע.

אלון רוזן: אם כן, אתם משלמים בליסינג לרחפנים. הצעתי לכם שתי חברות שתשלמו להם חצי מחיר ממה שאתם משלמים כיום, כ- 10,000 בחודש לשלושה מפעילי רחפנים.

חסימות באירועי בטחון:

הוצגה חסימת כל הכניסות לעיר באירועי בטחון ע"י ניידות.

מיגון 2025:

אלון רוזן: מקלטים דו תכליתיים זה מבורך כי המקלטים מתוחזקים במהלך השנה. רק חשוב להקפיד שהם יהיו תקינים, ללא זכוכית וכו'.

ציון דוד: פתיחת מקלטים מרחוק: הנושא נכנס לתוכנית העבודה לשנת 2026. הוגשה בקשה לאישור שיפוץ מקלטים לפיקוד העורף.

אלון רוזן: מבקש להעלות מספר נקודות הקשורות להתנהלות בזמן חירום.

1. חיבור בין תרחישי יחוס.

בשנה שעברה דיברנו על חשיבות החיבור בין תרחישי יחוס. להסתכל על אירוע ברב מימדיות ולא על כל תרחיש יחוס בנפרד.

ציון דוד: ביצענו זאת. הנושא אף נבדק בביקורת חירום שקיימו רח"ל פיקוד העורף ומשרדי הממשלה בעירייה. תוצאת הביקורת גבוהה מאד.

אלון רוזן: מבקש לראות את תרחישי היחוס.

2. התנהלות במקרה של מזג אוויר קיצוני - מה הלקחים שנלמדו מסופת בירון?

ציון דוד: הלקחים שהופקו הם: ראשית, לא להסתפק בלנקות את הקולטנים באיזורים המועדים אלא להסירם לגמרי. שנית, פיזור מחסומים במקומות המועדים כדי שכלי רכב לא יכנסו לאזורים אלה.

מתייחס לאירוע הגשם הקיצוני שהיה לאחרונה. נתוני כב"א היו מוגזמים ולא תאמו את המציאות. הכבישים נפתחו לתנועה מהר מאוד.

אלון רוזן: שואל האם יש תוכנית שניתן לראות אותה.

ציון דוד: בוודאי.

3. הוצאת ילדים ממסגרות חינוך בעת חירום.

ציון דוד: הנחיית משרד החינוך היא שלא להוציא ילדים מהמסגרות אלא רק בליווי הורה או אח/אחות בוגרים יכולים להוציא ילד ממסגרת חינוכית.

אלון רוזן: האם יש תפיסה מסודרת למצב הפגה באיזורים מועדים, צווארי בקבוק, איזורים שיש בהם מספר בתי ספר שהורים יבואו כולם יחד לקחת את ילדיהם.



עיריית יבנה מזכירות העירייה

ציון דוד: לביה"ס התיכון נבון שיש בו מספר גדול של תלמידים, יש שער אחורי שאינו פונה לכיוון ביה"ס עתידיים שמיועד לשמש את התלמידים בעת חירום.

אלון רוזן: לדעתי, צריך להכין תכנית פריסה למקרה של הפגה - כשיש בעיר טילים, לאזורים בהם יש ריכוז של מספר בתי ספר, כדי למנוע צוואר בקבוק. כמו כן, יש לייצע בזמן שגרה את הורי ביה"ס נבון על כך שהשער האחורי אמור לשמש בעת חירום כדי שלא יגיעו לכניסה הראשית.

3.חיבור בין אירוע סייבר ליכולת הרשות לתת מענה לתושבים.

ציון דוד:

1. יש לנו מערכת קשר שלא קשורה לסייבר. משמשת גם את מאבטחי מוסדות החינוך שמדווחים למנהלים/ות על אירוע חירום.
2. מערכת כריזה - בניידות.
3. שימוש ברצים להעברת הודעות.

אלון רוזן: נותן את דוגמת האירוע בבולטימור שהאקרים שלטו על כל מערכות העיר. אירוע שנלמד במקומות רבים. העיר לא ידעה איך להתמודד באירוע מסוג זה. אירוע סייבר הוא לא רק תפעולי. יש להכין נוהל כיצד פועלים ללא מערכות מידע ותקשורת. אפשר להשתמש בנוהל זה גם באירועים שלא קשורים לפגיעת סייבר.

ציון דוד: אנו לומדים את הנושא בפיקוד העורף. כל מה שנלמד נביא לישיבת ועדת הבטחון.

סיכום:

מאיר דהן: ראשית תודה לכל המשתתפים על ההשתתפות הערה והעניינית. תודה לציון דוד על הסקירה המקיפה והמעמיקה ניכרת העבודה המקצועית ושיתופי הפעולה בין כל הנוגעים בדבר על-מנת לשמור ולהגן על תושבי העיר בשעת חירום. מודה למשתתפים ומאחלת לכולם המשך שיתוף פעולה והצלחה.

רשמה: יעל יצחק פור