

א' באדר התשפ"ו
18 פברואר 2026
עדכון

נוהל קבלת מידע פלילי בעיריית יבנה
"ממונה על הביקורת" לחוק המידע הפלילי

תוכן עניינים

- 1..... נוהל קבלת מידע פלילי בעיריית יבנה "ממונה על הביקורת" לחוק המידע הפלילי
- 2..... כללי
- 2..... מטרות
- 2..... הגדרות
- 3..... שמירת המידע הפלילי
- 3..... מכרזי כח אדם
- 4..... מכרזי עירייה לביצוע עסקה בטובין, עבודה או רכישת שירותים
- 7..... נספחים – טופס הסכמה למועמד/מציע/אורגן במציע למסירת מידע מהמרשם

מטרות

- פירוט אופן קבלת מידע פלילי מן המשטרה, פירוט אופן שמירתו ואופן השימוש בו לטובת מתן הזכויות הרלוונטיות שהעירייה מעניקה בהתאם לחוק:
- א. לפרט הנחיות לגבי אופן קבלת מידע פלילי על ידי העירייה ממשטרת ישראל אודות אדם המבקש מימושה של זכות שתינתן לו על ידי העירייה.
 - ב. לפרט הנחיות לגבי אופן שקילת המידע הפלילי בטרם מתן הזכות או ביטול זכות.
 - ג. לפרט הנחיות לגבי אופן שמירת המידע הפלילי בעירייה.
 - ד. לפרט הנחיות לגבי אופן ההתחשבות בתיקים תלויים ועומדים ככל שישנם לגבי מבקש זכות.
 - ה. לפרט את מדיניות העירייה במקרים בהם ייבדק מידע פלילי של אדם.

הגדרות

1. "מידע פלילי" - מידע מהמרשם הפלילי ומהמרשם המשטרת.
2. "המרשם הפלילי" - מרשם המנוהל על ידי משטרת ישראל וכולל פרטי רישום פלילי.
3. "המרשם המשטרת" - מרשם המנוהל על ידי משטרת ישראל וכולל פרטי רישום משטרת.
4. "ממונה על הביקורת" - אדם אשר הוסמך על ידי שר המשפטים לפי סעיף 41 לחוק, לצורך בחינת ההנחיות והנהלים הפנימיים שנקבעו בגופים נותני זכות שחלות עליהם הוראות החוק, אופן השימוש במידע הפלילי ושמירתו, ואופן הפעלת שיקול הדעת לעניין המידע הפלילי.
5. "גופים מבוקרים" - גופים הזכאים לקבל מידע מהמרשם הפלילי לצורך מתן זכות ובכלל זה משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות במדינת ישראל (עיריות, מועצות מקומיות ומועצות אזוריות), חברות ממשלתיות ועוד.
6. "מתן זכות" - זכות שהעירייה מעניקה לאזרחים, כולל רישיון, הרשאה, אישור, הכרה, זיכיון, הטבה, תעודה, היתר, מינוי, הסמכה, רישום בפנקס רשמי או העסקה.
7. "ביטול זכות" - לרבות השעיה, הפקעה, התליה, או סיוג של זכות.
8. "ממונה מידע פלילי" - הינו עובד עירייה, אשר הוסמך על ידי כ- "ממונה מידע פלילי".
9. "מסייע" - הינו עובד עירייה, אשר הוסמך לקבל מידע פלילי עבורה, וקיבל את אישור המשטרה למילוי התפקיד.
10. "גורם ממליץ" - יועמ"ש העירייה או מי מטעמו, לרבות הממונה על המידע הפלילי, אשר תפקידו לבחון את המידע הפלילי המתקבל ולגבש חוות דעת בהקשר של מתן זכות.
11. "פרט רישום שהתיישן" - פרט רישום פלילי שחלפה לגביו תקופת ההתיישנות לפי החוק.
12. "פרט רישום שנמחק" - פרט רישום פלילי שחלפה לגביו תקופת המחיקה לפי החוק.
13. "נוהל לא תקין" - נוהל של העירייה כגוף מבוקר, שאינו עומד בדרישות החוק.
14. "טופס הסכמת מבקש הזכות" - טופס המותאם להוראות החוק, שחתימה עליו מצד מבקש הזכות, מהווה תנאי לפניית העירייה למשטרה לשם קבלת מידע פלילי לגביו.
15. "תצהיר" - מסמך כתוב המשמש עדות בכתב של מוסר התצהיר (המצהיר). תצהיר לגבי אי רישום פלילי מהווה, בתנאים מסויימים, חלופה לבקשת מידע פלילי בתהליכי מכרזים.

שמירת המידע הפלילי

1. בקשות ידניות - המידע הפלילי שיתקבל באופן ידני, ישמר בלשכתו של ממונה על מידע פלילי ו/או "המסייע", בתוך ארון המיוחד לכך כשהוא נעול במפתח שיהיה עם כל העתקיו בידי הממונה על מידע פלילי ו/או "המסייע" בלבד. **המידע יארז בצורה ראויה ויסומן בצורה ברורה כמידע חסוי כדין.**
2. עם סיום תהליך קבלת החלטות לגבי מועמד/ת שקיים מידע פלילי לגביו, ייגרסו כל המסמכים הכוללים מידע פלילי חסוי. המידע היחיד שישמר הינו חוות הדעת של הגורם הממליץ אשר תישמר אצלו באופן מאובטח, והחלטה המנומקת של הגורם המגייס אשר תישמר במשאבי אנוש באופן מאובטח.

מכרזי כח אדם**א. טופס הסכמת מבקש זכות**

1. ע"פ סעיפים 11(ה) ו-12(ד) לחוק, ישנה חובה למסור הודעה בכתב, למי שהמידע המבוקש עליו, על מסירת מידע או על כוונה לבקשו, בסמוך להגשת הבקשה לקבלת המידע הפלילי אודותיו. מאידך ע"פ סעיף קטן 6(ב)3 קיימת אפשרות לבקש הסכמה מראש בכתב מאת מבקש הזכות, לקבלת מידע פלילי אודותיו. ראה נספח לנוהל זה (סעיף כ"א) – טופס הסכמה לקבלת מידע מהמרשם הפלילי.
2. לצורך קבלת הסכמת מבקש הזכות לגבי קבלת מידע פלילי עליו, יעשה ע"י העירייה, שימוש בטופס שבסעיף כ"א בנוהל זה על מנת להודיעו ולהחתימו על כך כדין.
3. **באחריות מנהל אגף משאבי אנוש** לוודא שילוב הטופס שבסעיף כ"א במסמכים הרלוונטיים המיועדים למילוי על ידי מועמדים באתר במקרים הרלוונטיים.
4. טופס הבקשה, בצירוף צילום תעודת זהות וספח יועברו לממונה על המידע הפלילי לצורך בדיקתו, כפי הצורך.
5. **יובהר, כי הליך בחינת המועמד, לא יימשך, אלא עד לקבלת מידע פלילי לגביו, אם קיים והחלטה בדבר המשך בחינת מועמדותו לתפקיד.**

ב. אופן הפעלת שיקול הדעת בטרם מתן זכות (סעיף 36 לחוק)

בעת שקילת המידע הפלילי יש לעמוד על הזיקה, הקשר, הרלוונטיות, בין הזכות המבוקשת לבין אופי העבירות שבוצעו, בעזרת אמות המידה שקובע החוק, כפי המפורט בשלבים כלהלן:

- א. מהות העבירה וחומרתה, לרבות סוג העבירה והערך החברתי שנפגע מביצוע העבירה.
- ב. הזמן שחלף מיום ביצוע העבירה.
- ג. גיל האדם ביום ביצוע העבירה.
- ד. קיומם של פרטי רישום פלילי או פרטי רישום משטרתי נוספים, מספר פרטי הרישום ומהותם.
- ה. בנוסף לנ"ל ישקול מקבל המידע **את הזיקה בין המידע הפלילי על האדם לבין הזכות המבוקשת** בהתחשב בשיקולים הבאים:
 - 1) האינטרס הציבורי שבשלו נמסר המידע.
 - 2) החובות והאחריות הכרוכות בזכות המבוקשת.
 - 3) החשש, אם קיים, לפגיעה בשלומו או בביטחונו של אדם, בשלום הציבור או בביטחונו או ברכוש.
 - 4) מידע על שיקומו של האדם ונסיבותיו האישיות, ככל שביסס אותן לפני מקבל המידע.
- ג. אופן ההתחשבות במידע לגבי תיקים תלויים ועומדים (מב"דים)

בהתאם לסעיף 36(ד) לחוק, התייחסות והחלטת העירייה לגבי תיקים הממתינים לבירור דין (מב"דים)

שעשויים להופיע בגיליון המידע הפלילי של אדם, תתבצע כלהלן:

- א. בהעדר מידע פלילי אחר על אדם, לא תמנע ממנו זכות ולא תבוטל ממנו זכות שהוא מחזיק בה, רק בשל תיק תלוי ועומד שטרם הוגש בו כתב אישום, אלא אם כן מתקיימים שני תנאים אלה:
 - 1) לרישום המשטרתי יש זיקה לזכות.
 - 2) מפאת חומרת העבירה, לא ראוי, לדעת הגורם הממליץ, שמבקש הזכות או בעל הזכות יחזיק בה עד להשלמת הליכי החקירה והמשפט.
- ב. החלטה למניעת זכות מאדם תתקבל רק באישורו בכתב של היועץ המשפטי של העירייה לאחר שעיין בעצמו בכל החומר הרלוונטי.

מכרזי עירייה לביצוע עסקה בטובין, עבודה או רכישת שירותים

ד. שימוש בתצהיר

כפי שצוין בסעיף ההגדרות בנהל זה, העירייה משתמשת בבקשת תצהיר ממבקש הזכות, לגבי מידע פלילי אשר רלוונטי לבקשת הזכות (השתתפות במכרז). על טופס התצהיר לעמוד בדרישות החוק המסמיך, ולכלול בקשת מידע אך ורק בהתאם להיקף המידע שהרשות הייתה רשאית לקבל מהמשטרה לצורך מתן הזכות, כפי שמוגדר בחוק המסמיך.

על אף האמור, רשאית העירייה, שלא להסתפק בקבלת תצהיר, ורשאית היא, במקרים מסויימים, לקבל מידע פלילי במכרזים לביצוע עסקה בטובין, עבודה או רכישת שירותים (להלן יקראו יחדיו: "מכרזי עירייה"), בכפוף ובהתאם למפורט להלן:

ה. תנאים לקבלת מידע פלילי במכרזי עירייה

העירייה תפני למשטרת ישראל לקבלת מידע פלילי לצורך התקשרות בחוזה במסגרת מכרזי עירייה, רק בהתקיים אחד מאלה:

- א. נקבע בחיקוק כי יש לשקול מידע פלילי במסגרת ההתקשרות.
- ב. במסמכי המכרז נכללה הוראה מפורשת שלפיה העירייה רשאית לשקול מידע פלילי, תוך פירוט סוגי העבירות הרלוונטיות, סוג פרטי הרישום שיובאו בחשבון והזיקה בין העבירה לבין מהות ההתקשרות.

***** בהעדר תנאים אלה – לא תפנה העירייה למשטרת ישראל לקבל מידע פלילי לצורך הליכי מכרז**

ו. הגורמים לגביהם ניתן לבקש מידע פלילי במכרזי עירייה:

- א. המציע במכרז;
- ב. בעלי השליטה בגוף המציע;
- ג. נושאי משרה הנוגעים בדבר בגוף המציע;
- ד. נותן שירות או מבצע עבודה נושא ההתקשרות, ככל שהדבר רלוונטי ובהתאם לדיון;

ז. היקף המידע הפלילי, אותו ניתן לבקש

- א. המידע שיישקל יהיה בהתאם להוראות הדין בלבד;
- ב. לא יובא בחשבון מידע על פרטי רישום שנמחקו;
- ג. לא יובא בחשבון מידע החורג מהסמכות הקבועה בחוק;
- ד. לא יובא בחשבון מידע שאין לעירייה סמכות לשקול לצורך ההתקשרות;

ח. אופן קבלת המידע

- א. האחריות מנהלת/ה המכרז (האגף המקצועי הרלוונטי) להעביר לממונה על המידע הפלילי את פרטי הגורמים הנבדקים ואת טפסי ההסכמה החתומים, בצירוף צילום תעודת זהות וספח.
- ב. הממונה על המידע הפלילי יפנה למשטרת ישראל באמצעות הממשק המקוון לקבלת מידע.
- ג. לגבי מציעים שאין לגביהם רישום פלילי – יועבר למנהלת/ה המכרז (או לאגף המקצועי הרלוונטי), אישור על "העדר רישום פלילי".

ט. בחינת המידע הפלילי

במקרה שמתקבל מידע פלילי רלוונטי, יועבר המידע לגורם הממליץ לצורך בחינה ראשונית. הגורם הממליץ יבחן את המידע בהתאם לאמות המידה הקבועות בחוק ולשיקולים נוספים, הרלוונטיים לאופי ההתקשרות.

י. אמות מידה לשקילת מידע פלילי במכרזי עירייה**בעת בחינת המידע הפלילי, יישקלו, בין היתר:**

- א. מהות העבירה וחומרתה;
- ב. הזמן שחלף מאז בוצעה העבירה נשוא הרישום;
- ג. הזיקה בין העבירה לבין ההתקשרות המבוקשת;
- ד. חשש לפגיעה באיכות השירות או העבודה;
- ה. חשש לפגיעה בטוהר המידות ובמנהל התקין;
- ו. חשש לפגיעה בתחרות ההוגנת ובשוויון בין מציעים;

***** הגורם הממליץ יגבש חוות דעת מנומקת בכתב, אשר תישמר בתיק המכרז.**

יא. מידע פלילי המתקבל במהלך תקופת ההתקשרות

התקבל מידע פלילי לגבי ספק שזכה במכרז, בעלי השליטה בו או נושאי משרה רלוונטיים במהלך תקופת ההתקשרות והמידע קשור לאופי ומהות ההתקשרות – תבחן העירייה את המשך ההתקשרות עימו, לרבות אפשרות להפסקת ההתקשרות, בהתאם לאמות המידה הקבועות בחוק ולמסמכי המכרז.

יב. שמירת סודיות

המידע הפלילי יישמר בסודיות מלאה וישמש אך ורק לצורך שלשמו התקבל. לא ינוהל בעירייה מאגר או ריכוז של מידע פלילי על מציעים או ספקים.

יג. שימוש במידע פלילי ממקור לא מוסמך

1. שימוש במידע פלילי, אשר הגוף לא זכאי לקבלו, בשיקולים למניעת הזכות, הינו בניגוד לחוק.
2. באחריות בעל התפקיד שמקבל החלטה לגבי מקבל הזכות, לתעד באופן מפורט את השיקולים למניעת הזכות, כך שלא ניתן יהיה לטעון שהזכות נמנעה עקב שימוש במידע פלילי שהגוף אינו זכאי לקבלו.
3. במידה וישנו חשש שמקבל זכות עלול להגיש תלונה על כך שנמנעה ממנו זכות עקב שקילת מידע פלילי שהגוף לא זכאי לקבלו, מומלץ שהעירייה תפנה באופן מסודר לקבלת מידע פלילי ממשטרת ישראל ותתעד את השיקולים למניעת הזכות, תוך התבססות על המידע הפלילי שהתקבל (בהתאם לסעיף ה').

יד. אחריות

1. "הממונה על המידע הפלילי" אחראי ליישום הוראות נוהל זה.

טו. פרסום נוהל וסייגים לפרסום

1. הנוהל יובא לידיעת הציבור ויפורסם באתר האינטרנט של העירייה.

טז. מועד רענון הנוהל

1. הנוהל ירוענן אחת לשנה או ככל שיהא בכך צורך.

נספחים – טופס הסכמה למועמד/מציג/אורגן במציע למסירת מידע מהמרשם
הסכמה למסירת מידע מהמרשם הפלילי ומידע על תיקים תלויים ועומדים לפי סעיפים 11 או 12 לחוק המידע
הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט-2019

אני הח"מ מס' זהות _____ נותן/ת בזה את הסכמתי לכך שמשטרת ישראל תמסור מידע עליי מהמרשם הפלילי, וכן מידע על תיקים תלויים ועומדים, בהתאם להוראות חוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט-2019 (להלן – החוק) ל _____ (שם הגורם הזכאי לקבל את המידע כאמור בתוספת הראשונה או בתוספת השנייה לחוק), לשם _____ (פירוט מטרות מסירת המידע לפי החוק).

יובהר כי הסכמתי זו חלה גם על מסירת מידע פלילי לגורם הנ"ל מזמן לזמן לשם מעקב תקופתי אחר שינויים שחלו במידע הפלילי עליי.

הובא לידיעתי כי אני זכאי לפי החוק לעיין בתחנת משטרה ברישומים המנוהלים על שמי במרשם הפלילי ובמרשם המשטרה.

הובהר לי בזה כי ככל שיש לחובתי רישום כאמור, אין בכך בהכרח כדי לשלול את קבלת הזכות או התפקיד ואני רשאי/ת לצרף מידע על שיקומי או נסיבותיי האישיות כדי שילקח בחשבון בעת בחינת בקשתי, בהתאם לאמות המידה שנקבעו בחוק.

ידוע לי כי בהסכמתי זו, אני מוותר/ת על קבלת הודעה על מסירת המידע, וכל זאת בכפוף להוראות החוק.

תאריך: _____ חתימה: _____