



**עיריית יבנה
לשכת מנכ"ל
מזכירות העירייה**

**פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מס' 69/16
מיום ראשון, כ"ג באב תשפ"ה, 17/8/25**

נוכחים:

1. מר חיים מסינג – יו"ר הוועדה
2. מר פאלי כהן – חבר ועדה
3. עו"ד דוד שחר – חבר ועדה
4. מר יהודה דנינו – חבר ועדה
5. מר יוסי כהן – חבר ועדה
6. מר ליאור דדוש – חבר ועדה
7. מר ליאור כהן – חבר ועדה
8. גב' יוספה חליבה – מנכ"לית העירייה
9. עו"ד טובה אלטמן שפירא – יועצת משפטית
10. מר אריאל אלון – גזבר העירייה
11. גב' איה בניטה – מנהלת אגף החינוך (השתתפה טלפונית)
12. מר נדב רואה – חב' אם מגער - יועץ למכרז 39/25 הסעות (השתתף טלפונית)
13. מר אבי חלף – מנהל המח' לפיקוח על הבניה
14. גב' יעל יצחק פור – מזכירות העירייה

חסרים:

1. עו"ד דורון מלכה – חבר ועדה

על סדר היום:

1. מכרז 38/2025 – ניהול מערך ההיסעים בעיר.
2. מכרז 39/2025 – הסעות מערכת החינוך והרווחה.
3. מכרז 30/2025 – ביצוע סקר עבירות בניה.
4. אישור קרן שוורץ/רייסמן לחינוך מדעי, כספק יחיד.
5. מכרז 35/2025 – הפעלת תל"ן בגנ"י – שיעורי תנועה, מדע, תיאטרון ואנגלית. התייחסות להצעת "טבע מדעים" בלבד.



עיריית יבנה לשכת מנכ"ל מזכירות העירייה

1. מכרז 38/2025 – ניהול מערך ההיסעים בעיר.

איה בניטה: מדובר במכרז להפעלת מערך ההסעות למוסדות חינוך והרווחה, לרבות אספקת מערכת ממוחשבת. הוחלט לפרסם מכרז לנושא זה לאור הפערים הקיימים כיום בניהול הקווים, הן מבחינת השירות והן מבחינת העלויות שגדלו באופן משמעותי.

מערך הסעות כולל כ- 1500 ילדים בתוך העיר ומחוץ לעיר. המכרז מחולק לרכיב מחיר – 50% ורכיב איכות – 50%.

הוגשו שתי הצעות. ההצעות הינן לשנה בתוספת מע"מ: 1. אופטיסיטי – 372,500 ₪, 2. אם גרופ – 462,000 ₪. אומדן העירייה – 399,000 ₪.

במסגרת בחינת איכות ההצעות נבחנו הפרמטרים הבאים: איסוף תלמידים ומלווים. נהגים, בקרת שטח, גביה מהורים, התחשבות ודיווח למשרד החינוך, בק אופיס לשימוש אגף החינוך, אפליקציות מלווים, הורים ובקרה, מוקד שירות הסעות. כמו כן, התקיים ראיון עם מנהל הפרויקט ונבחנו המלצות. חב' אם-גרופ קיבלה את הניקוד המשוקלל הגבוה ביותר.

חב' אופטיסיטי נותנת שירות בעיקר במגזר הפרטי, פרט לרשות אחת. כמו כן, היא נעזרת בחברת בת לצורך ביצוע בקרה. לעומת זאת, חב' אם גרופ מתמחה בתחום הסעות ברשויות מקומיות, יש להם רפרנטים והם מבצעים את הבקרה.

המנהלת המוצעת מטעם אם גרופ הינה בעלת ניסיון רב והמלצות. אופטיסיטי הציגו מנהלת מוצעת עם ניסיון בעבודה בתוך רשות ולא מטעם אופטיסיטי.

ליאור כהן: איך מערך ההסעות התנהל עד כה ?

יוספה חליבה: עד כה, היתה עובדת באגף החינוך שניהלה את נושא ההסעות. לאחרונה פרשה לגימלאות עקב בעיות בריאות. ללא קשר לכך, בשנים האחרונות הגיעו תלונות רבות, בעיקר על המסיעים. היקף העבודה סביב נושא ההסעות והמקצועיות הנדרשת לטיפול בצורה מיטבית מחייב ניהול חיצוני. חברת הניהול יכולה לעשות אופטימיזציה למערך ההסעות שיביא גם לחסכון כספי. באגף החינוך יש עובדת שאחראית על ההסעות, אך הפניות יגיעו למוקד של חברת הניהול והרשות תעודכן בכל.

איה בניטה: ההורים מקבלים מענה 24/7. הכל מתועד, הטיפול שניתן וכן זמן התגובה.

ליאור כהן: מדוע צריך חברת ניהול לעריכת המסלולים ? בתחילת השנה עורכים את המסלולים וזה תקף לכל השנה.

איה בניטה: זה לא מדויק. מערך ההיסעים משתנה במשך השנה בהתאם לצרכים.

ליאור כהן: רוב התלונות הן לא על המסלולים אלא על חברות ההסעה, לדוגמה שההסעה לא מגיעה לתלמיד עם כסא גלגלים וכשפונים לרשות לא ניתן מענה וההורים נאלצים להישאר בבית עם הילד.

איה בניטה: זו בדיוק הסיבה שאנו פונים לחברה מקצועית. החברה מייעלת את נושא הבטיחות, המשמעת, עמידה בזמנים וחלוקת התלמידים בצורה האופטימלית, כולל פיקוח על שירות הנהגים.

דוד שחר: לדברך, יהיה מעקב אחר ההסעות בזמן אמת ?

איה בניטה: אכן כן. אני מדגישה שאין עובד שיכול לבצע את העבודה בהיקף הנוכחי, על כל היבטיה ובזמנות של 24/7.



עיריית יבנה
לשכת מנכ"ל
מזכירות העירייה

חיים מסינג : אני מעלה להצבעה בחירת ההצעה של חב' אם גרופ בע"מ שקיבלה את הציון המשוקלל הגבוה ביותר, כזוכה במכרז לניהול מערך ההסעות.
ליאור דדוש : מהי תקופת ההתקשרות ?
טובה אלטמן : ההתקשרות הינה לשנה עם אפשרות להארכה בארבע תקופות נוספות.

החלטה מס' 1:

הוחלט פה אחד להמליץ להכריז על ההצעה של אם-גרופ בע"מ כזוכה במכרז לניהול מערך ההסעות בתמורה בסך 462,000 ₪ לשנה בתוספת מע"מ.

חיים מסינג
יו"ר הוועדה

אישור ראש העיר רועי גבאי:



עיריית יבנה לשכת מנכ"ל מזכירות העירייה

2. מכרז 39/2025 – הסעות מערכת החינוך והרווחה.

טובה אלטמן: מציינת כי המכרז הוא נוסח של משרד החינוך (למעט פירוט הקווים שנבנה בהתאם לדרישות המקצועיות). המכרז הינו מכרז מסגרת וכולל קווים ומסלולים כפי שהיו בשנים האחרונות. תוקפו לשנה עם אפשרות הארכה עד סה"כ 4 שנים. באפשרות הרשות להזמין שירותי הסעות ממי מהזוכים בהתאם לצרכי הרשות המשתנים בעת ההתקשרות.

נדב רואה, יועץ למכרז: מדובר במכרז למתן שירותי הסעות תלמידים ו/או עובדי הוראה למוסדות חינוך רגיל ומיוחד ולהסעות אקראיות מיוחדות.

הוגשו 10 הצעות. יצויין כי לא כל המציעים הגישו הצעות לכלל הפרקים/מסלולים. ההצעות נבדקו על ידנו, בתיאום עם היועמ"ש המלווה את המכרז וכולן עומדות בתנאי הסף.

הצעת המחיר מחולקת ל-4 סוגי שרות שבהם ניתן להגיש הצעה: חינוך מיוחד בתוך העיר, חינוך מיוחד מחוץ לעיר, חינוך רגיל בתוך העיר והסעות רווחה.

במכרז נקבע מחיר מירבי, הצעה שעולה על מחיר זה תיפסל. כמו כן, נקבע כי הצעת מחיר הנמוכה ביותר מ-50% תיפסל.

בחוות הדעת שהונחה בפניכם מפורטות ההצעות שחרגו ממחיר המקסימום של ירון בר, מוני סיטון ומסייעי כרמית, ועל כן נפסלו.

חב' מסייעי ש. רמי נתיבות בע"מ – המציע הגיש את כל הצעותיו מעל מחיר המקסימום.

לאחר פתיחת הצעות המחיר שלח המציע, באמצעות עורך דינו, הבהרה כי הבין שהצעת המחיר צריכה להיות עבור נסיעה בודדת כפול מספר הנסיעות הצפויות ביום, לכן יש לחשב את כל הצעותיו באופן שישקף הצעת מחיר לנסיעה בודדת. פנייתו צורפה לחוות דעת שהוגשה לוועדה.

התייחסותנו הועברה ליועץ המשפטי בעירייה, תוך מתן דגש על כך שאופן ההגשה היה ברור ואף ניתנה על כך תשובה לשאלת הבהרה.

למרות האמור, המכרז מאפשר לוועדת המכרזים לתקן טעויות בהצעת המחיר אשר נובעות מהיסח הדעת. מההצעה עולה בבירור שהמציע התבלבל. הנושא מובא לשיקולכם.

עו"ד דוד שחר: לטענת מסייעי ש. רמי נתיבות הנוסח במכרז לא היה ברור.

נדב רואה: הנוסח נכתב באופן ברור ביותר, 9 חברות הבינו. לא נראה שניתן היה להתבלבל ובכל זאת המציע התבלבל.

נדב רואה: מסלול 25-001 – חינוך מיוחד בתוך העיר - לאור גודל המסלול ולכך שלאף אחת מהחברות אין את מספר כלי הרכב הדרושים לביצוע כל המסלולים, המלצתנו היא לחלק את הזכיה בין שלושת הכשירים למסלול זה. אופציות פיצול הזכיה במסלול זה ל-עד 4 מציעים הוגדרה במכרז. החלוקה מונעת שיבושים בתוך העיר ע"י החברות כשאין מספיק פיקוח.

ליאור כהן: אני מבין שהפרמטר היחידי שנבדק זה המחיר.

נדב רואה: ראשית, אכן הפרמטר היחידי הוא המחיר והוא נקבע ע"י משרד החינוך. הצלחנו לשכנע את משרד החינוך להכניס 15% פרמטר איכות, אך לצערנו לאור לוחות הזמנים הקצרים לא היתה היתכנות להוסיף זאת למכרז. יחד עם זאת, הוספנו סעיפי בקרה שהינם חובה.

ליאור כהן: לאור תלונות הורים, בדגש על ילדים נכים שהורים נשארים בבית בגלל השירות, רכיב האיכות הוא קריטי.



עיריית יבנה לשכת מנכ"ל מזכירות העירייה

יוספה חליבה: יש את הסעות ירון בר שקיבלנו תלונות רבות במהלך השנה על שירות גרוע.. אני מציגה בפניכם מכתב של הורה בו הוא מציין שבהסעות ירון בר יש בעיית בטיחות, לכלוך, עישון, שפה לא נקיה וכו'. אני מבקשת לדעת האם לנו כוועדת מכרזים יש שיקול דעת. זו תלונה אחת מיני רבות וזו הסיבה שבגינה יצאנו למכרז הזה.

עו"ד טובה אלטמן: אין לנו אפשרות לא לאשר את הצעתו בוועדה זאת אלא בכפוף לשימוע. ניתן להתקשר עימו ואם עדיין יתקבלו תלונות ניתן לסיים עימו את ההתקשרות ולקחת כשיר שני. **נדב רואה:** איכות זה פרמטר מאוד חשוב. למרות שאינו קיים במכרז, אנו נעשה הכל כדי להפעיל את המכרז הזה בצורה אחרת. יש לנו אפשרות לכנס ועדה מקצועית לבחון יכולת של הקבלן אך בגבולות לוי"ז תחילת שנת הלימודים וההערכות הצפויה לא אמליץ לפעול בעניין.

עו"ד טובה אלטמן: שואלת את נדב, איך ההתנהלות של ירון בר ברשויות אחרות? **נדב רואה:** אני חייב לציין שלפני 4 שנים הוא שלט בעיר מסויימת בכל המסלולים והשירות היה גרוע מאוד. כיום הם רוצים רק אותו.

חיים מסינג: כאמור, ניתן להבין שהטעות בהצעתו של ש. רמי נתיבות נעשתה בתום לב, על כן אני מעלה להצבעה לקבל את הצעתו ולהכריז עליו ככשיר וכזוכה בקווים בהן נתן את המחיר הזול ביותר כמפורט בחוות הדעת המקצועית.

כמו כן, אני מעלה להצבעה אישור החברות הזוכות במסלולים כמפורט בנספח ג' לחוות הדעת המקצועית.

החלטה מס' 1:

הוועדה מקבלת פה אחד את הבהרתו של המציע ש. רמי נתיבות כי הטעות בהצעתו נעשתה בתום לב ולהכריז עליו כזוכה במסלולים בהם נתן את ההצעה הטובה ביותר.

החלטה מס' 2:

הוועדה מאשרת פה אחד את המלצות הוועדה המקצועית כמפורט בנספח ג' לחווה"ד. במסלולים בהם ניתנה הצעה זהה ע"י מספר מציעים תבוצע התמחרות.

חיים מסינג
יו"ר הוועדה

אישור ראש העיר רועי גבאי:



**עיריית יבנה
לשכת מנכ"ל
מזכירות העירייה**

3. מכרז 30/2025 – ביצוע סקר עבירות בניה.

אבי חלף: הוגשו שלוש הצעות כמפורט להלן :

| מס' | שם המציע | ההצעה |
|-----|---------------------------------|----------------------------------------------|
| 1. | אופק צילומי אוויר (1987) בע"מ | 182,464 |
| 2. | אינטר טאון בע"מ | 110,555 |
| 3. | סימפלקס פתרונות מיפוי ש.ב. בע"מ | 2,000,000 ₪ הערכה עבור פענוח ל- 10,000 מבנים |
| | אומדן | 300,000 ₪ כולל מע"מ |

החוויה הקודם הסתיים, הסקר הקודם שבוצע לא היה לשביעות רצוננו, הוא לא ענה על הצורך של בדיקת עבירות בניה.

טובה אלטמן: אנו מחוייבים לבצע את הסקר לאור דרישות המחלקה לאכיפת עבירות מקרקעין, וכן חלק מביקורת ארצית ומשרד הפנים שקיבלנו על הנושא. הסקר מהווה חלק מהדרישות להסמכה. עלינו לבצע סקר כל חמש שנים.

אבי חלף: הסקר בודק עבירות בניה חיצוניות בלבד. לאחר קבלת תוצאות הסקר, אנו לוקחים שנה של תצ"א ומפענחים אותו. בודקים מה נחשב עבירת בניה. עבירת בניה שלא נבדקה במהלך חמש שנים נחשבת לשימוש מותר. חבי אינטר-טאון נתנה את ההצעה הטובה ביותר. יש לה ניסיון בביצוע סקר עבירות בניה בשנים 2021 – 2025, בקריית שמונה, עפולה, גזר, לוד וגדרה. שיטת התמחור היא פר סקר ולא פר נכס, לכן לא ניתן להתייחס להצעת סימפלקס. הערכת משך ביצוע הסקר לכלל העיר היא כחצי שנה. לאחר מכן מחלקת הפיקוח על הבניה תפענח את עבירות הבניה בהתאם לתוצאות הסקר.

חיים מסינג: אני מעלה להצבעה את ההצעה הטובה ביותר של אינטר-טאון בע"מ כזוכה במכרז לביצוע סקר עבירות בניה בתמורה בסך של 110,555 ₪.

החלטה מס' 3:

הוועדה ממליצה פה אחד להכריז על ההצעה של אינטר-טאון בע"מ כזוכה במכרז לביצוע סקר עבירות בניה בתמורה בסך של 110,555 ₪.

חיים מסינג

יו"ר הוועדה

אישור ראש העיר רועי גבאי:



עיריית יבנה
לשכת מנכ"ל
מזכירות העירייה

4. אישור קרן שוורץ/רייסמן לחינוך מדעי, כספק יחיד.

יוספה חליבה : קרן שוורץ/רייסמן במכון ויצמן מתמחים בהוראת פיסיקה לתלמידי החטיבה העליונה ברמה של 5 יח"ל. לרשותם כח אדם מקצועי ומנוסה, המקבל פיתוח מקצועי בהיקף של חצי ממשרתו. לרשותם מעבדות וציוד שאין ברשות. לא ידוע על מוסד חינוכי או אקדמי נוסף המציע תוכנית כזו. קרן שוורץ/רייסמן עובדים עם מספר רשויות בארץ ואף הקימו מרכזים דומים לזה שברחובות, בנתיבות, עכו וירושלים. תוכניתם מצליחה להגדיל בשיעור ניכור את מספר התלמידים הלומדים פיסיקה בעיר. שיעורי הפיזיקה לתלמידי מגמת פיסיקה יתקיימו בממ"ג (מרכז גרעיני שורק). כל תלמידי מגמת פיסיקה יוכלו להשתתף בתוכנית. הקרן מגייסת תורמים ומסייעת תקציבית במימון התוכנית. בשקלול כל הרכיבים הללו ובהתחשב בכך שלא הוגשו בקשות נוספות להפעלת תוכנית זו לאחר הפרסום שבוצע על הכוונה להתקשר עם הקרן כספק יחיד, אנו ממליצים לאשר את ההתקשרות עם הקרן **חיים מסינג :** אני מעלה להצבעה אישור התקשרות עם קרן שוורץ/רייסמן לחינוך מדעי כספק יחיד לצורך לימודי הוראת פיסיקה לתלמידי החטיבה העליונה.

החלטה מס' 1:

הוועדה ממליצה פה אחד לאשר התקשרות עם קרן שוורץ/רייסמן לחינוך מדעי כספק יחיד מהנימוקים שהופיעו לעיל.

חיים מסינג

יו"ר הוועדה

אישור ראש העיר רועי גבאי :



**עיריית יבנה
לשכת מנכ"ל
מזכירות העירייה**

5. מכרז 35/2025 – הפעלת תל"ן בגנ"י – שיעורי תנועה, מדע, תיאטרון ואנגלית. התייחסות להצעת "טבע מדעים" בלבד.

עו"ד טובה אלטמן: הוגשו למכרז הפעלת תל"ן בגנ"י ילדים מספר הצעות אשר עדיין נבדקות. יחד עם זאת, לנושא חוג מדע הוגשה הצעה יחידה ע"י "טבע מדעים פיתוח חשיבה ניסוי וחקר הסביבה בע"מ. להצעה לא צורפה ערבות בנקאית המהווה תנאי סף, על כן דינה להיפסל. אמליץ לוועדת המכרזים לאשר את פסילתה כדי לאפשר לאגף החינוך לפרסם מכרז נוסף לתחום זה בלבד, ככל שירצו לפרסם הנושא שנית.

חיים מסינג: אני מעלה להצבעה פסילת הצעת "טבע מדעים פיתוח חשיבה ניסוי וחקר הסביבה בע"מ" בשל אי עמידה בתנאי סף של צירוף ערבות מכרז.

החלטה מס' 5:

הוחלט פה אחד לפסול את ההצעה של "טבע מדעים פיתוח חשיבה ניסוי וחקר הסביבה בע"מ" בשל אי עמידה בתנאי סף של צירוף ערבות מכרז.

**חיים מסינג
יו"ר הוועדה**

אישור ראש העיר רועי גבאי: